Los intereses nacionales

"Los Príncipes gobiernan a las gentes, y los intereses dominan a los príncipes"
Duque Henri de Rohan, 1638.

Capitán de Navio (r)
Luis Alfaro Garfias

Sinónimo de cuestión de Estado, interés público, voluntad general y otros, el interés nacional es una antigua herramienta política que sigue evolucionando en los países desarrollados, y que exponemos a continuación, porque estamos convencidos de que su desarrollo y aplicación en nuestro país, mejoraría los actuales niveles de gobernabilidad.

El interés nacional, según Hans J. Morgenthau, es parte del espíritu de los próceres y, por lo tanto, el concepto que guía la política exterior de los Estados Unidos. El concepto de interés nacional, para él, contiene dos elementos:

1. Lógico y necesario.
2. Variable y determinado por las circunstancias sociales.

En lo que respecta a "lógico y necesario", el análisis de este estudioso permite afirmar que es equivalente a la seguridad nacional. Morgenthau combina ambos elementos y describe al interés nacional como la supervivencia física, política y cultural de la nación.

Para nosotros el interés nacional es el común denominador que diseña el futuro de una Nación y cuya búsqueda o protección es indispensable para alcanzar el bienestar[1] y la seguridad[2]. La visión de "futuro" del interés nacional permite orientar, promover y alinear[3] los esfuerzos a largo plazo, que es similar al arrastre que proporciona la "visión" en cualquier tipo de organización.

¿Cómo determinar los intereses nacionales? Consideramos que es necesario ejecutar técnicas de prospectiva estratégica, con la necesaria participación de representantes de las organizaciones políticas, sociales, religiosas, empresariales, universitarias y otras.

1 Recientes estudios relacionan al bienestar con el reconocimiento, si analizamos sistémicamente. ¿Qué es el reconocimiento? Podemos interrelacionar las creencias, con los sentimientos y las actividades de cada ciudadano en su medio, como son: trabajo, participación, respeto, libertad, educación, justicia, seguridad, consideración, sueldo, prestigio, costumbres, propiedad, equidad, etc.

2 Cada día se viene ampliando el término seguridad, desde el concepto básico proveniente del latín *securitas* –que significa sin preocupación o temor– hasta términos como seguridad económica; reduciendo así la distancia o el paralelismo establecido con el bienestar –en publicaciones de política o doctrinas militares– e interrelacionándolos mucho antes del infinito.

3 Alinear, desde una perspectiva organizacional, consiste en hacer conocer la estrategia a las personas; la función de alineamiento también es conocida en el mundo empresarial como "patrón integrado de comportamiento" y en el caso de los elementos estratégicos empresariales, para que la empresa tenga éxito es indispensable que "todos los integrantes de la empresa deban conocer la estrategia y trabajar en función de esta".

La historia y las costumbres se deben tomar en cuenta, sin olvidarnos que estas corresponden a la retrospectiva –constituyen la visión del espejo retrovisor de una Nación–. Sin embargo, es fundamental mirar hacia el futuro para determinar los escenarios probables, y de allí seleccionar un escenario apuesta, en el que se tenga presente las necesidades y aspiraciones de la Nación, las futuras amenazas y el probable juego de los principales actores que actúan nacional e internacionalmente.

Hemos estado acostumbrados a que cada gobierno con intereses partidarios estableciera su propia agenda; el Acuerdo Nacional es un interesante avance político, sin embargo le falta metodología y continuidad al proceso, que posibilite mejorar la estructura, la operatividad y la participación.

Si observamos al Perú desde una perspectiva social étnica, pluricultural y multilingüe, el interés nacional –por las propiedades de común denominador–, es llamado a convertirse en el principal factor de consenso y de unión estructural (cohesión).

Como se mencionó en el caso de las naciones, los intereses nacionales vienen a ser la visión de una nación. La formulación y publicación de los intereses nacionales[4] posibilita el alineamiento y estructuración de todas las organizaciones tanto estatales como privadas. Los intereses fijan el rumbo preciso hacia dónde deben de apuntar todos los esfuerzos de desarrollo y defensa de un país.

Los intereses mueven al mundo, y son los que generalmente originan la mayoría de las actividades del quehacer humano. Razonando sobre los intereses e inquiriendo sobre la respuesta que buscan, podríamos clasificar a los intereses por el tiempo que se necesita para alcanzarlos y por el número de beneficiarios.

Analizando el tiempo de respuesta promedio, para los diferentes tipos de intereses, podríamos afirmar que para el caso de los intereses personales o individuales, se estima que en promedio su respuesta es a corto plazo.

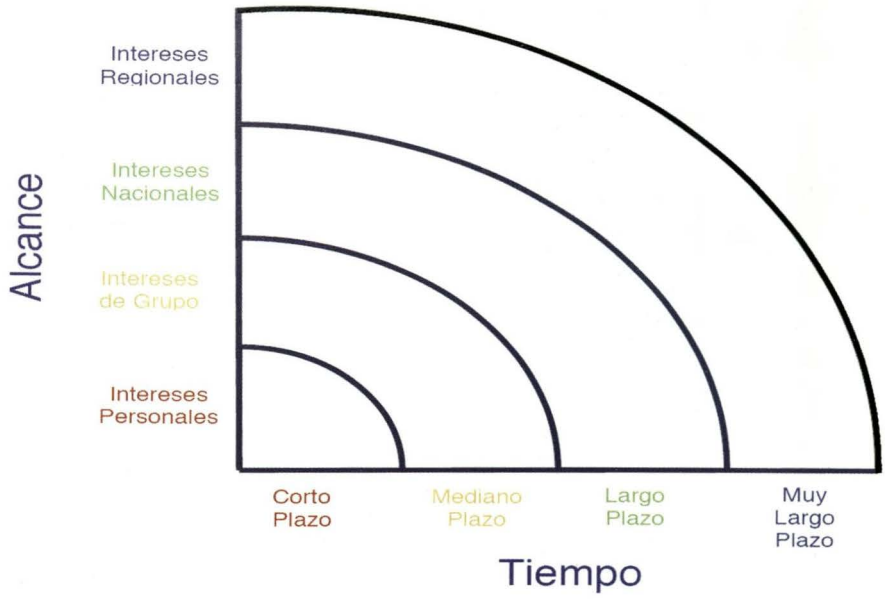
En el caso de los intereses de grupo, podríamos afirmar que estos se satisfacen mayormente a mediano plazo.

Para el caso de los intereses nacionales, estos requieren necesariamente del largo plazo. Los intereses nacionales deben orientarse básicamente a alcanzar mejores niveles de bienestar y seguridad de una Nación. Normalmente, esta orientación tiende a modificar las estructuras del Estado, por lo que se requiere del largo plazo para que se diseñen las nuevas estructuras, se prueben, se implementen, se asienten y funcionen eficazmente.

---

4 Algunas metodologías para establecer los intereses nacionales, recomiendan iniciar preguntándose:¿Qué amenazas internas y externas tenemos? Las amenazas se priorizan y para contrarrestarlas se diseñan los intereses nacionales, teóricamente las de mayor connotación son las externas, debido a que de ninguna manera podrían prevalecer los intereses extranjeros sobre los nacionales, sin embargo, en la práctica las amenazas internas son las que mayor peligro revisten, por el número, por las diferentes formas de enmascaramiento y por la dificultad de establecer los vínculos de relación, para establecer cómo armonizan, responden o están al servicio de intereses o ideologías extranjeras.

En el siguiente gráfico se combina el alcance de los diferentes tipos de intereses, con el tiempo promedio que requiere su posible realización.

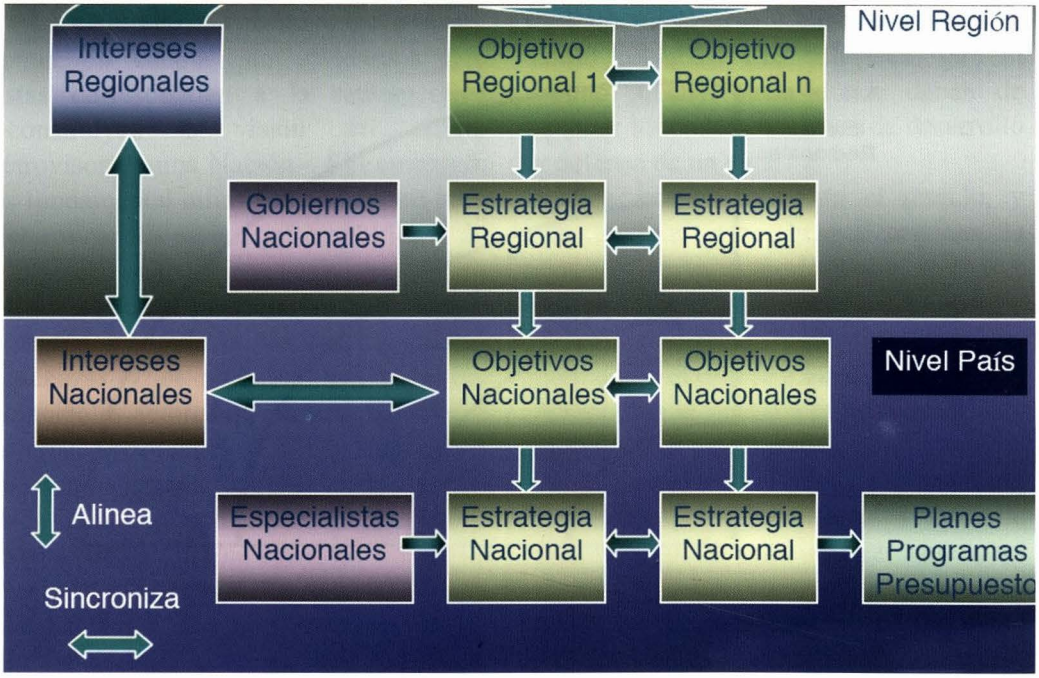


Es imprescindible indicar que el establecimiento de los intereses nacionales[5] no debe ser confundido con formas de nacionalismo, porque estas con el tiempo se orientan hacia el odio de todo lo extranjero; el nacionalismo analizado sistémicamente, crea un círculo vicioso el cual, cada vez se va retroalimentando –cada día ser más nacionalista– en la búsqueda de la esencia básica que pueda integrar más a una nación, por ejemplo, la raza pura que proclamaban los nazis.

Revisando la historia, la mayoría de aventuras nacionalistas han afectado el desarrollo de los países. Cuando el enfoque es en los intereses nacionales, el análisis se hace más objetivo, porque estos responden a matrices, en las cuales no se deja nada al azar y siempre se prioriza y beneficia las acciones más convenientes para alcanzar el bienestar y seguridad requerida.

Si las formas de empresa, inversión y tecnología extranjeras son convenientes en determinado sector, bienvenidas sean; si requiere negociación entonces se negocia, si es necesaria promoverla entonces se

5 El interés nacional es similar al patriotismo, es unificador e integrador, mientras el nacionalismo es disgregador y separatista. Albert Einsten decía: "El nacionalismo no supera la pubertad cívica, porque se establece en el infantilismo civil, al reclamar insaciablemente derechos, sin reparar en que también tiene deberes" y "es el sarampión de las naciones, solo ataca a naciones en sus primeros años". Para Charles de Gaulle: "El patriotismo es cuando el amor por tu pueblo es lo primero; el nacionalismo acontece cuando el odio por los demás pueblos es lo primero".



promoverá, si el tema es estratégico y se requiere restringir la inversión, entonces se restringirá. Los intereses nacionales siempre responderán a un análisis objetivo y no como el nacionalismo que responde a una postura o consigna política.

Formulación de los intereses nacionales

La formulación de la estrategia nacional exige una metodología para establecer prioridades entre los intereses nacionales. No es suficiente desarrollar una lista depurada de intereses y afirmar que todos ellos son igualmente importantes.

Todos los intereses no son igualmente importantes. Estos no sólo varían en el grado de importancia, sino en el tipo de medios que se necesitan para alcanzarlos.

Previamente, se necesita una estrategia nacional que defina ambos, los intereses y el apropiado significado de la política de bienestar y seguridad nacionales. De los intereses nacionales se derivan los objetivos nacionales y seguidamente vienen los objetivos de cada sector. Una interpretación gráfica de lo mencionado, podría ser el siguiente esquema.

Los partidos políticos y en especial el partido de gobierno, deberían presentar constantemente iniciativas para que sean consideradas por el ente de planificación y por el Congreso. Esta revisión posibilitaría que ambos poderes armonicen sobre las políticas de largo plazo; supervisando el ritmo –sincronización de los procesos–, el manejo del mediano y corto plazo y el

estilo de estrategia al partido de gobierno, para que no pierdan de vista el escenario apuesta seleccionado.

De un tiempo atrás en el Perú, los congresistas en forma individual presentan iniciativas y buscan apoyo político de su partido y de sus aliados para transformarlas en leyes; la mayoría para dar soluciones sintomáticas o de corto plazo -sin contar con un análisis técnico concienzudo- lo que origina mayores problemas estructurales o simplemente atenta contra el largo plazo.

La situación antes descrita, responde a indicadores de gestión perversamente diseñados, en los cuales las ONG -que tratan de desarrollar la democracia- se permiten calificar y publicar la eficiencia de cada congresista por el número de iniciativas presentadas o por el número de leyes aprobadas; lo que ha originado que algunos congresistas copien leyes de otras realidades, acrecentando aún más la problemática estructural. Estas ONG pretenden que la sociedad premie el trabajo individual de los congresistas y no el trabajo en equipo –consensuado- redundando en nuestro principal problema nacional.

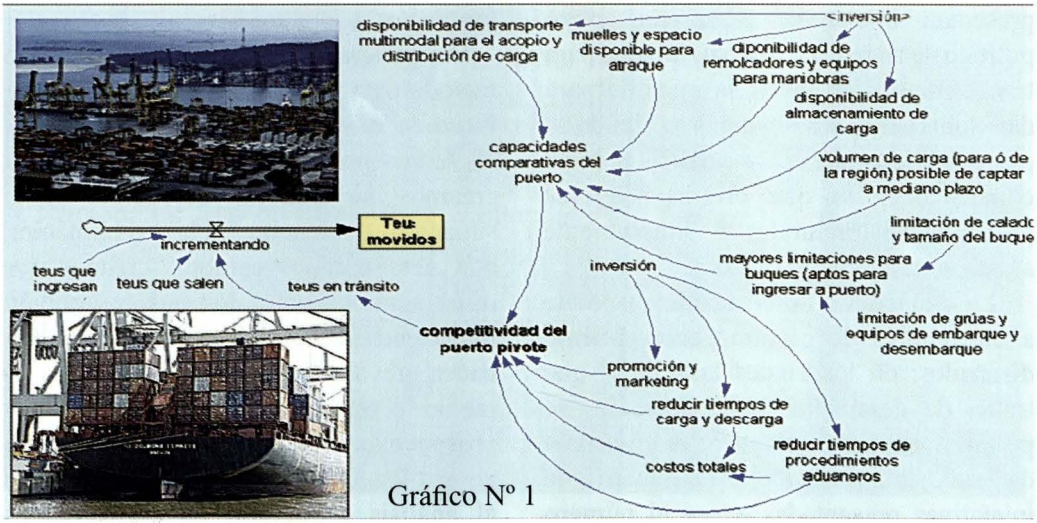
¿Qué podemos hacer para revertir esta situación? Creemos que empezando con la formulación de los intereses nacionales ordenaríamos el proceso de la política nacional. Después de revisar una serie de metodologías, estamos convencidos de que las siguientes disciplinas nos pueden ayudar eficazmente para nuestro propósito:

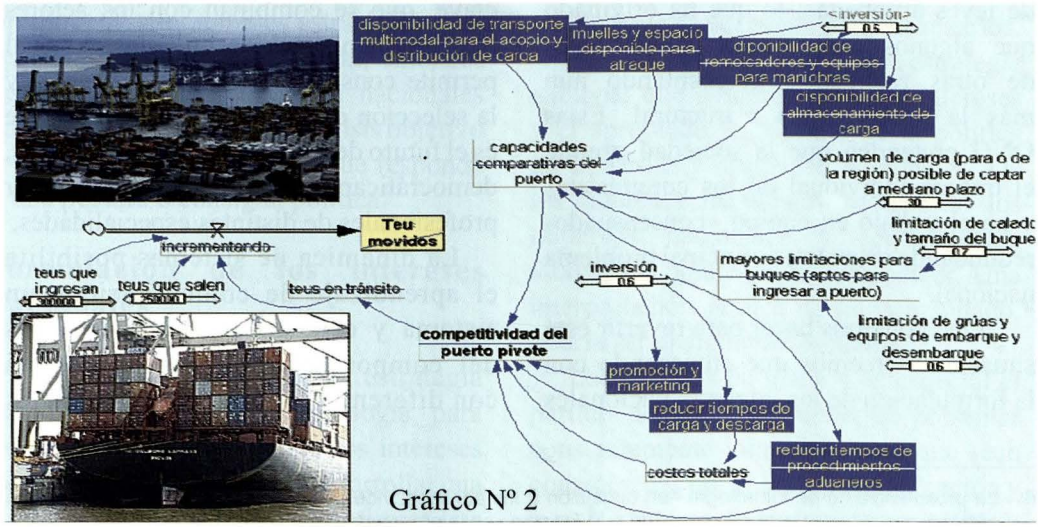
La prospectiva estratégica[6] cuenta con metodología y herramientas para crear futuro. Como se afirma en prospectiva, el futuro no existe, si nosotros no lo creamos, se crea por la inercia de la situación tendencial y la combinación con determinados cambios creados por otros actores –entre los cuales también interviene la naturaleza– que intentan hacer prevalecer su supervivencia en el medio, o sus intereses. Pensamos que la prospectiva sería de gran utilidad para desarrollar los intereses nacionales, debido al análisis estructural de las variables clave, que se combinan con los actores que originan cambios en éstas, lo cual permite construir escenarios probables y la selección de un escenario apuesta, que es el futuro deseado por todos los sectores, democráticamente representados por profesionales de distintas especialidades.

La dinámica de sistemas posibilita el aprendizaje de cómo funciona un sistema y el análisis de los cambios del comportamiento de este sistema con diferentes valores de las variables

6 La prospectiva no es futurología –en oposición a los adivinos, videntes, futurólogos, brujos y otros que afirman que el futuro está escrito–. Los que creemos en la prospectiva, opinamos que el futuro no existe, por lo tanto, el futuro debe ser creado. La futurología tiene errores de forma y fondo, de forma porque es un aborto del lenguaje, ya que combina "futuro" del latín, con "logia" del griego. El error de fondo de la futurología está dado por la falta de consenso para crear futuro, dado que históricamente fue manejada por Hitler y Goebbels, bajo una perspectiva personal de nacionalismo extremo. A diferencia de la futurología, la prospectiva emplea una metodología y herramientas que buscan la participación y el consenso de múltiples perspectivas y especialistas.

clave, permitiendo así probar posibles consecuencias en el tiempo en caso de aplicar determinada política o estrategia. El gran aporte de la dinámica de sistemas –modelos de simulación– es el lenguaje visual que emplea y la objetividad que conllevan los indicadores y las





TEU: Unidad de medida de capacidad de transporte marítimo en contenedores.
Originalmente es un acrónimo de la expresión inglesa "Twenty-foot Evquivalent Unit". Es el tamaño que se ha establecido como base, tomando como unidad la capacidad de un contenedor de 20 pies.
Sus dimensiones son: 20 pies de largo x 8 pies de ancho x 8,5 pies de altura equivalentes a 5,90 metros de largo x 2,352 metros de ancho x 2,392 metros de alto. Su volumen son 33 metros cúbicos y el peso máximo de la carga en su interior es de 28.230 kilogramos.

posibles afectaciones motivadas por los cambios de unas variables con respecto a otras, permitiendo como se mencionó al principio que los que toman las decisiones alcancen niveles de aprendizaje adecuados de cómo funciona el sistema, antes de tomar una decisión.

Uno de los aportes fundamentales del *Balanced Scorecard* (BSC), es que la experiencia del Director es aprovechada para que participe en el diseño de la estrategia de los niveles que tiene a su cargo. Por lo tanto, el BSC se efectúa con la participación de los Jefes inmediatos, de esta manera se evita la posibilidad de dejar el diseño de la estrategia solo a responsabilidad de los subordinados. Esta participación crea un enlace de responsabilidad compartida, que mejora las relaciones laborales.

Referente a los gráficos Vensim, (página anterior) en el gráfico N° 1 tenemos como ejemplo un modelo desarrollado para tratar de entender los factores que intervienen en el desarrollo de un Puerto Pivote –también llamado Megapuerto– y cómo se interrelacionan. Enen el gráfico N° 2 –la de un simulador– se puede apreciar unas cantidades que se desplazan sobre unas flechas, esos son los denominados *drivers*, que el operador los puede manejar para aumentar o disminuir las cantidades y así verificar cómo influirían estos cambios en el sistema.

Por ejemplo, en nuestro país el tema "Megapuertos" se viene manejando políticamente y no responde a un entendimiento de cómo funciona el sistema. Con este simulador básico, factible de ser mejorado, se puede deducir que el factor de mayor incidencia, está dado por el *driver* "volumen de carga (para o de la región) posible de captar a mediano plazo"; sin embargo, existen otros factores que inciden en la variable "capacidades comparativas del puerto" u otra que podrían reforzar o desestabilizar el sistema de acuerdo a cómo se desplacen a la derecha o izquierda los *drivers*.

La ventaja del uso de simuladores de Dinámica de Sistemas –lenguaje visual y multicultural– es que personas poco entendidas en la materia, pueden deducir rápidamente cómo funciona un sistema determinado y formarse una opinión más elaborada que permita lograr consensos o una visión compartida de una problemática dada, lo que contribuirá a dinamizar el proceso.

Como hemos visto las herramientas de Prospectiva y Dinámica de Sistemas, son útiles para desarrollar los intereses nacionales. Para continuar con el proceso de la política y asegurar el alineamiento y sincronización de los procesos, es necesario sumar herramientas como el *Balanced Scorecard* (BSC), también conocido como Tablero de Comando, para verificar que las estrategias alcancen a todos los niveles de la administración pública.

Las ventajas fundamentales del BSC, por ejemplo, sobre el trabajo por objetivos que normalmente empleamos, está en que este último sólo se enfoca en "objetivo / meta / indicadores" a diferencia del BSC que considera para cada perspectiva el "objetivo / meta / estrategia / inductor / indicador".

Conclusiones

El interés nacional debe ser cimentado democráticamente como el común denominador, para que posibilite la cohesión, ordenamiento, alineamiento y sincronización de los esfuerzos del país a largo plazo.

La formulación de los intereses nacionales requiere de herramientas adecuadas y modernas que posibiliten alcanzar una visión compartida.

La prospectiva estratégica facilita la creación de futuro y la dinámica de sistemas el aprendizaje de los que toman las decisiones, por lo tanto ambas son herramientas que en razón de su metodología, ayudarían para alcanzar la necesaria visión compartida.

Posterior al establecimiento de los intereses nacionales, se requiere el empleo de herramientas como el *Balanced Scorecard,* para verificar que la estrategia llegue a todos los niveles de la organización y también para que retroalimente al sistema en forma constante, indicando el avance de los diferentes sectores y cómo estos coadyuvan a la búsqueda o protección de los intereses nacionales.

Recomendaciones

Considerar al interés nacional como el vértice superior, guía y luz, del proceso de la política nacional.

Emplear herramientas como prospectiva estratégica y dinámica de sistemas e invitar a los principales actores del quehacer nacional, para participar en el proceso de la formulación de los intereses nacionales.

Formular, publicar e interiorizar los intereses nacionales, a fin de que sirvan como referente para todos los actores y organizaciones nacionales. Emplear estos conceptos como futuro marco de negociación social, política y económica.

Utilizar el *Balanced Scorecard* para asegurar que la estrategia llegue a todos los niveles y verificar la contribución de cada organismo al interés nacional.

A continuación se presenta un bosquejo de posibles intereses nacionales, con los cuales se podría iniciar el proceso.

1. Promover el bienestar de la población a largo plazo (Bienestar)
2. Proteger la integridad territorial de la nación peruana (Seguridad)
3. Generar un entorno favorable para el desarrollo económico y la competitividad (Entorno)
4. Promover valores y cultura nacionales (Valores)
5. Fomentar la participación de la ciudadanía en forma democrática (Democracia)
6. Brindar oportunidades y opciones para el desarrollo individual de los peruanos (Libertad)
7. Propiciar una sociedad más justa y solidaria (Justicia)
8. Organizar un Estado eficiente, transparente y descentralizado (Gobernabilidad)
9. Favorecer energías limpias para el desarrollo sostenible (Ecología)

Intégrate al mundo de los líderes en el ámbito Marítimo Comercial.



La ENAMM brinda diferentes carreras y programas en las cuales podrás capacitarte para desempeñarte como un profesional en el mar, pues el 95% de nuestras exportaciones e importaciones se realiza por la vía del transporte marítimo.

Visítanos en: www.enamm.edu.pe

ENAMM

CARRERAS PROFESIONALES

Oficiales de Marina Mercante, especialidad de Cubierta e Ingeniería

Profesional en Administración Marítima y Portuaria, formación especializada en la administración de puertos e incremento del comercio exterior.

***Centro PRE ENAMM** preparación preuniversitaria para el ingreso directo a las carreras en mención.

PROGRAMA DE POSTGRADO

Maestría en Administración Marítima, Portuaria y Pesquera que ofrece una preparación a nivel gerencial a aquellos profesionales que se desempeñan en el ámbito marítimo, permitiendo desarrollar las aptitudes ejecutivas para alcanzar los niveles máximos de excelencia.

CENTRO DE CAPACITACION Y ENTRENAMIENTO

Se han desarrollado cursos básicos y avanzados dirigidos a la gente mar en las cuales se desarrollan las habilidades necesarias para lograr un excelente nivel de desempeño a bordo de diferentes tipos de naves mercantes.

Somos una Institución de Educación Superior, reconocida por la Organización Marítima Internacional (OMI) como un Centro de Formación Marítima que capacita a los futuros profesionales del ámbito marítimo. Asimismo, contamos con la Certificación de Calidad ISO 9001:2000.



ESCUELA NACIONAL DE MARINA MERCANTE "ALMIRANTE MIGUEL GRAU"

Formando Profesionales del mar para Perú y el mundo

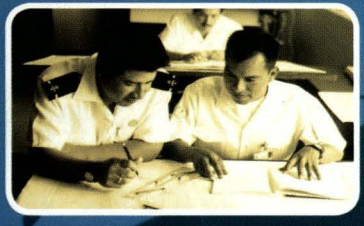
UKAS QUALITY MANAGEMENT 001

Av. Progreso 632 Chucuito - Callao Telfs. 429-8210 / 429-8218 Anexo: 271 e-mail: informes@enamm.edu.pe

DIRECCION DE HIDROGRAFIA Y NAVEGACION

MARINA DE GUERRA DEL PERU





Trazando el Rumbo!

Av. Gamarra 500 Chucuito - Callao PERU
Teléfono: 613-6767 Fax: (511) 465-2995
Pág. Web: http://www.dhn.mil.pe E-mail: dihidronav@dhn.mil.pe