RELACIONES DE AMÉRICA LATINA CON EL ASIA-PACÍFICO

Perú y Ecuador

Embajador
Oscar Maúrtua de Romaña

INTRODUCCIÓN

"El Mediterráneo es el océano del pasado; el Atlántico, del presente, y el Pacífico es del futuro". Palabras de John Hay, Secretario de Estado de los Estados Unidos de América, pronunciadas en la inauguración del Canal de Panamá y que, indudablemente, resultaron visionarias.

Por motivos profesionales, el tema del Asia no me ha sido ajeno a lo largo de mi carrera. Así, en 1979, siendo jefe del Departamento de Política Económica Internacional de la cancillería, integré la delegación nacional a la V Reunión de la UNCTAD, realizada en Manila, y en esa ocasión también visité Tailandia. En 1987, y a la sazón embajador en Canadá, participé nuevamente en un seminario sobre pesquería que tuvo lugar en la capital filipina, y que auspiciaba el PECC, entidad con la cual me vinculé cuando me desempeñaba como comisionado general del Perú en Expo '86 de Vancouver (Columbia Británica, Canadá).

Estas primeras visitas acrecentaron mi curiosidad por saber más sobre la realidad asiática y sus posibilidades para el Perú y nuestra región, sobre todo en el contexto de la Cuenca del Pacífico. Finalmente, cuando fui nombrado embajador ante el Reino de Tailandia en 1995, así como concurrente ante la República Socialista de Vietnam ese mismo año, y ante la República Democrática y Popular de Laos a fines de 1998 –naciones donde era el primer embajador del Perú-, la curiosidad por la región se convirtió en un deber. El honor de representar al Perú devino también en obligación de conocer in pectore la situación del lugar donde nos encontrábamos acreditados, y sobre todo, hacer partícipes de esa experiencia a quienes en nuestro continente comparten el mismo interés.

Desde que asumí tal responsabilidad comenzó el proceso de aprendizaje de la cultura oriental, su estilo de vida, su arte de la negociación, sus valores y sus tradiciones; apreciar cuán similares somos los seres humanos y cuán ricas son nuestras culturas, pero a la vez percibir lo poco que nos conocíamos en un

lado y otro del gran Océano Pacífico.

De este modo, mi interés es proporcionar una visión y criterio personales en torno a los grandes temas vigentes en la región asiática colindante al Pacífico: la ASEAN; sus naciones integrantes, China, Japón; el "milagro asiático", entre otros.

Así, abordaré el tema de la Cuenca del Pacífico y sus instituciones, la problemática de la crisis asiática, sus orígenes e impacto en la economía latinoamericana -particularmente en nuestros países-, y, sobre todo, el efecto "contagio", en este mundo globalizado. Y cómo esto constituye el telón de fondo en que se plantea el diálogo Asia – Latinoamérica.

I. LA CUENCA DEL PACÍFICO Y SUS ORGANISMOS

La cuenca del Pacífico es una de las regiones geográficas en la que los Estados miembros han logrado estructurar un complejo sistema de organismos, cimentados sobre una realidad económica regional y su proyección sobre Norteámerica. En las dos últimas décadas esta región comienza a extenderse hacia América Latina, produciéndose un acercamiento entre diversos Estados latinoamericanos y en los entes de la Cuenca.

Destacan entre estos organismos: la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN); el Area de Libre Comercio Asiática (AFTA), el Foro del Pacífico Sur (SPF), el Foro Parlamentario Asia-Pacífico (APPF), el Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico (PBEC), el Consejo de Cooperación Económica del Pacífico (PECC), y el Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC).

1. Foro de Cooperación Económica Asia – Pacífico (APEC)

El APEC se creó en 1989, a iniciativa de los primeros ministros de Australia y Japón, a manera de un grupo de diálogo informal orientado a discutir las implicaciones de la creciente interdependencia de las economías de la comunidad Asia – Pacífico, y para buscar nuevas formas de cooperación y concertación de políticas. Este foro evolucionó hasta convertirse en un mecanismo regional que promociona el libre comercio, la inversión y la cooperación económica.

Es la entidad en que los Estados miembros concertan políticas económicas y acciones que buscan mercados libres y abiertos y que en el 2010 – 2020 establecerá un área de libre comercio.

En este foro se reúnen economías cuyo PBI combinado es de alrededor de 13 mil millones de dólares al año, aproximadamente 55% del ingreso mundial y 46 % del comercio global y, sólo en Asia, los Bancos Centrales disponen en la actualidad de US$ 700 mil millones de reserva.

Desde su fundación cuando se planteó colaborar con los compromisos asumidos dentro del ex Acuerdo General de Aranceles y Comercio (GATT) para la apertura de mercados y la expansión comercial, el APEC ha evolucionado hasta convertirse en una de las más importantes iniciativas comerciales del mundo. De sus reuniones iniciales, a nivel de ministros de Comercio y de Cancilleres, se ha pasado a contar con nuevos mecanismos como el de la Cumbre Informal de Líderes, quienes desde

1993 concurren a su máxima cita con el propósito de otorgar mayor respaldo a las decisiones adoptadas por este foro.

En ese año APEC deja de funcionar únicamente como una instancia consultiva, para iniciar su consolidación como organismo, y en 1994 los dirigentes de los países miembros acuerdan avanzar a un ritmo más ágil que el de la nueva Organización Mundial del Comercio (OMC), al comprometerse a la entera liberación recíproca de sus mercados para el año 2020 para las economías en desarrollo y 2010 para las industrializadas.

Uno de los aspectos de mayor relevancia de la APEC respecto a América Latina -y que oportuno destacar- es el de los requisitos para la admisión de nuevos miembros. Ya que en función de estos requisitos es posible advertir qué velocidad se ha impuesto al aumento de naciones de América vinculadas a dicha región.

- ***Estabilidad económica del país aspirante*** (apertura de mercados, acceso a servicios, régimen de inversión abierto, reducción de costos para realizar transacciones, libre sector de infraestructura, reforzamiento de la cooperación técnica).
- ***Bondad y ejecutabilidad real del "Individual Action Plan" (IAP)*** Es el compromiso de Osaka en 1995 a fin de implementar un Plan Nacional de Desgravación.
- ***Participación en los Grupos de Trabajo.*** Son los órganos de gestión de APEC sobre temas concretos. Su objetivo es identificar soluciones para resolver problemas que afectan a la integración. Es en estos Grupos de Trabajo (Working Group) que se hace el ingreso como país invitado a estas tareas. Existe el Grupo de Trabajo de Pesquería, turismo, Comercio, Energía, Comunicaciones, entre otros
- ***Aceptación del país solicitante de los objetivos básicos y principios contenidos en las Declaraciones de APEC, especialmente aquellos que se han producido en las cumbres de sus Líderes.***

Son miembros latinoamericanos de APEC: México, Chile y Perú.

2. Consejo de Cooperación Económica del Pacífico (PECC)

El PECC constituye una organización no gubernamental tripartita (funcionarios, empresarios, académicos) creada en 1980, cuya función es promover la cooperación económica en la región. Sus miembros se reúnen regularmente para debatir sobre medidas prácticas que puedan incrementar el comercio, la inversión y, en general, el desarrollo económico de la zona. Mantiene vínculos directos con los respectivos Estados, como vía para canalizar sus iniciativas y recomendaciones a los encargados de formular las correspondientes políticas.

Existen Foros temáticos: de Política Comercial; Minerales y Energía, Alimentos y Productos Agrícolas. También hay programas como el Desarrollo de Mercados Financieros o el de Prospección Económica del Pacífico.

El Perú es país latinoamericano miembro de APEC y como país limítrofe no podemos dejar de considerar plausible el reciente ingreso de Ecuador al PECC, hecho importante en su política exterior de proyección hacia la Cuenca del Pacífico.

3. Concejo Económico de la Cuenca del Pacífico (PBEC)

Es una asociación de líderes del sector privado que busca crear un ambiente de negocios que asegure la expansión de los flujos de comercio e inversión, promoviendo la apertura de mercados y el incremento de la competitividad de las empresas. Funciona como un foro mediante el cual los empresarios de la región establecen nuevos vínculos y discuten los temas emergentes en el Pacífico y en la economía global.

4. Foro Parlamentario Asia-Pacífico (APPF)

La APPF congrega a representantes de los parlamentos de los países ribereños, quienes buscan un mayor acercamiento e intercambio de ideas e iniciativas entre las distintas representaciones populares.

Todos estos organismos fueron creados en el escenario regional de una pujanza y desarrollo nunca antes vistos. Las tesis del libre mercado y las perspectivas de una nueva ola de expansión económicas nos atrajeron a todos. Las imágenes de tigres o dragones del Asia se hicieron populares. Sin embargo, desde julio de 1997, esta aura se diluye y en el mundo se comienza a hablar de la crisis asiática y hasta del fin del modelo que preconizó tanto el Banco Mundial.

Así, urgidos por las circunstancias y frente a sus propias debilidades, el Asia emprende restructuraciones y reformas o recibe fuertes presiones para realizarlas. Según las cifras de principios de año, con signos económicos alentadores, el Asia se presenta al Tercer Milenio saliendo de una grave crisis, buscando entablar un diálogo más amplio, estructurado y formalizado con América Latina, que incluya no sólo a algunos Estados sino a la región en su conjunto, sus organismos y sus sistemas de integración.

II. ASIA EN EL UMBRAL DEL TERCER MILENIO

Casi al término del segundo milenio, el Asia – Pacífico se había erigido en la región de más rápida expansión económica del mundo. Desde la mitad de los años 70, hablar del "milagro asiático" era referirse directamente a las dinámicas economías del Sudeste. Nombres antes exóticos como Tailandia, Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur, conocidos por sus ricas culturas, danzas y comidas, añadieron una dimensión totalmente nueva a dicha reputación al inundar los mercados con artículos manufacturados, cámaras fotográficas, confecciones y productos alimenticios a precios muy competitivos y de alta calidad, lo que demostraba un súbito avance industrial alcanzado a lo largo de muy pocos años.

Sin embargo, desde mediados de 1997, con la devaluación del ´´bath´´ tailandés, que arrastró consigo a todas las otras divisas del área, sumado al estancamiento económico japonés, surgieron sombras de duda respecto al mencionado ´´milagro´´. Las presentes circunstancias son cruciales para conocer si el Asia – Pacífico enfrenta una crisis coyuntural, o si más bien es del tipo de las que demandarán la adopción de medidas de renovación en todas las estructuras de la sociedad.

La restructuración económica

En efecto, un restablecimiento total del Asia – Pacífico exige la puesta en práctica de transformaciones estructurales completas, en el sector financiero y corporativo, por parte de todas las naciones involucradas, así como en los programas de restructuración de las deudas de las empresas, todo lo que vienen acometiendo con esmero.

Hasta ahora las economías asiáticas involucradas están moviéndose en la dirección correcta, aunque las reformas se hallan todavía en su fase de consolidación. Y si bien han superado las zonas de peligro deben tener mucho cuidado en no desatender los esfuerzos de reforma, ya superada la urgencia de los momentos más complicados de la crisis.

El Asia aún atraviesa por uno de los períodos más críticos –en lo económico– de su historia contemporánea. Sin embargo, lo hace también con un grado de madurez política e internacional –viven épocas de paz y estabilidad tras la Guerra de Vietnam– que no había tenido antes (constituye un factor esencial de organizaciones como el Banco Mundial, el Banco Asiático, el FMI, ONU, APEC, diálogos intercontinentales con Europa, con Africa y próximamente con latinoamérica; participa de forma muy activa en la OMC, etc), lo que permite anticipar una cabal recuperación.

La velocidad de ello dependerá de la dimensión y la profundidad con que los líderes nacionales, en particular de los países con mayor gravitación como China, Japón y Corea, aborden la reforma de su economía y se encaucen de nuevo por el círculo virtuoso de crecimiento permanente y generalizado en toda esta dinámica área.

III. EL DIÁLOGO AMÉRICA LATINA - ASIA

La crisis mexicana y sus efectos regionales y mundiales llamados "tequila" o "tango" repercutieron en los mercados emergentes a mediados de los '90. Cosa similar ocurrió cuando se produjo la devaluación de la moneda tailandesa el '97. La crisis asiática tuvo efectos en mercados latinoamericanos y se produjeron reacciones negativas. La actual coyuntura en mucho tiene sus raíces en lo sucedido en Asia: Brasil tuvo que devaluar el Real; Chile ha debido afrontar dificultades, el Perú ha tenido un año difícil aunque se estima crecerá un 2,5%, entre otros.*

Estos fenómenos han creado conciencia de la importancia que tiene para la región lo que sucede al otro lado del Pacífico. Cosa similar ha sucedido en Asia. Ambos continentes desean conocerse mejor y no limitarse a intercambiar materias primas o manufacturas. En este contexto, ha habido dos iniciativas para estructurar un diálogo Asia – Pacífico: una de carácter interestatal que llamaremos Diálogo de Singapur y el otro de carácter más bien inter – organizacional y de cooperación que llamaremos el Diálogo de Bangkok.

Diálogo de Singapur

En las relaciones entre Asia y América Latina, si bien éstas se han desa-

* La economía peruana alcanzó, acumulada, en el año 1999, la cifra 3.80% en su PBI. (N. del E.)

rrollado desde hace 150 años, cuando arribó la primera migración china, no se ha dado un correlato en términos de mutuo conocimiento y complementación, en razón que ambas regiones sostuvieron relaciones particulares con sus respectivas áreas de influencia natural.

Con la aparición del proceso de globalización tanto en lo económico como en lo político, las naciones iniciaron un reacomodo, adecuando sus actitudes a la conformación de bloques en vez de mantener posiciones unilaterales, poco efectivas en este nuevo proceso. Un caso particular fue el de China, que en sí es un continente, con potencial y características originales. Dentro de este proceso es que en el Asia aparecen ASEAN y AFTA.

En el caso de América Latina, el pensamiento estuvo orientado por las teorías de CEPAL e INTAL, aunque éstos no lograron actualizarse en su debido momento, pues siguieron sosteniendo la vigencia de los crecimientos hacia adentro. El Tratado de Montevideo, el Grupo Andino, Mercosur y ahora ALCA, fueron los primeros intentos en la región por alcanzar un esquema grupal para hacer frente en sus relaciones con terceros, ubicándose como pares en sus negociaciones con la Comunidad, hoy Unión Europea, y ahora con AFTA.

Este nuevo panorama en las relaciones que sustentaron ambas regiones se vio condicionado por las dificultades económicas en la década de los '90, que hicieron imperativo ampliar tales relaciones en búsqueda de alternativas para sus respectivos procesos de crecimiento y reestructuración.

Es en este contexto que el Primer Ministro de Singapur, Goh Chok Tong, propuso a mediados de los '90 un acercamiento a Europa por parte de China, Japón, Corea y la ASEAN para configurar un foro para el diálogo político, económico y de cooperación entre ambas regiones. De esta forma se decidió en Bangkok, en el '96, la "ASEM" (Asia – Europe Meeting) a través del establecimiento de reuniones regulares a nivel de técnicos, ministeriales y cumbres presidenciales, en búsqueda de puntos de coincidencia a nivel internacional.

Con esta misma visión de economía global, en razón de su carencia de recursos naturales y depender de la venta de servicios y el libre comercio, es que nuevamente el Primer Ministro de Singapur propuso en su visita a Chile, en octubre de 1998, la creación de un foro para el diálogo entre América Latina y el Este de Asia, incluidos Oceanía y el Lejano Oriente. Su propósito era fomentar el conocimiento recíproco, el mutuo entendimiento y la voluntad compartida para facilitar así el comercio y las inversiones. En razón que esta propuesta fue presentada en Chile, el presidente Frei apoyó y asumió un rol de coordinador en el área, en tanto que Singapur lo hace en Asia.

En un segundo momento, durante su visita a Argentina, en 1999, el Primer Ministro singapurense reitera su propuesta, la cual es acogida por el presidente Menem. Es a partir de esta instancia en que se empieza a concretar mediante mecanismos precisos la filosofía y funcionamiento del foro, además del nivel del diálogo. Inicialmente se ha previsto una instancia técnica, que tendría la misma denominación que en APEC, es decir SOM (Senior Officers Meeting), una Ministerial y eventualmente, aunque no de manera regular, una cumbre.

La primera reunión se llevó a cabo

en Singapur en los días 1° al 3 de setiembre del presente año (1999), con la presencia de 27 delegaciones de ambas regiones, número de participantes que puso en evidencia la existencia de un ávido interés de ambas partes por acercarse y conocerse mutuamente. Para muchos gobiernos significó, al margen de una usual concurrencia a foros amplios como Naciones Unidas, un primer contacto efectivo para tratar cuestiones concretas. En esta oportunidad, cada delegación ofreció su visión sobre este diálogo y proyectos puntuales para hacer factible los acercamientos.

El estado actual del proceso requiere, de nuestra parte, América Latina, un profundo ejercicio de reflexión para poder encontrar los puntos de coincidencia al interior de nuestro bloque, en el seno de nuestra subregión y proyectarnos de manera coordinada hacia el exterior.

Será necesario dejar de lado las posiciones de búsqueda de un liderazgo en función a la importancia de los vínculos con el Asia (como podría ser el caso de Mercosur) para tratar de acercar nuestras potencialidades y hacer un uso efectivo de las ventajas competitivas que resultan de la emergencia de nuestra economía, la estabilidad política existente y la mentalidad de apertura de los gobiernos. Estos tres elementos sumados a una oferta exportable amplia nos ofrece una excelente oportunidad para el diálogo. Recientemente el SELA y los centros académicos con estudios sobre el Asia Pacífico de América Latina han dado inicio a este ejercicio.

Es importante reiterar que una de las bases para el éxito de este foro es su carácter amplio y multidisciplinario con un complemento en las áreas que promuevan un relacionamiento en lo cultural, cooperación y académico para ir derivando posteriormente en otras, como lo económico y lo comercial, básicamente porque si se empezara por lo económico, el camino a recorrer podría sufrir los resultados de un contrato o la eventualidad de sus condiciones.

La reunión de Singapur ha sido un excelente inicio muy auspicioso de especiales perspectivas. Lo que siga, será el resultado del apoyo político de las partes y la mutua participación de todos los miembros en las actividades y proyectos que se lleven a cabo para la promoción de los recíprocos intereses.

Diálogo de Bangkok o de la Cooperación inter - regional Asia - América Latina

Bajo la iniciativa de la Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (ESCAP) homóloga de la CEPAL y de la Organización de Estados Americanos (OEA) para toda el Asia, quien recogiera una propuesta del Perú planteada en el "Simposium de Shangay" en 1997, con ocasión del Quincuagésimo aniversario de su creación, se organiza en Bangkok otro nivel del diálogo regional.

El 8 de julio de1999 el Secretario Ejecutivo de la ESCAP propone a las misiones latinoamericanas acreditadas en Bangkok una importante iniciativa para promover la cooperación interregional entre Asia y los países de América Latina. Entre las razones de su propuesta, la ESCAP dice que en atención a las fuerzas de la globalización y las complejidades de los retos que de ella provienen se plantea la necesidad de desarrollar la cooperación entre los Estados; esto determina que sea pertinente enfocar a la vez un fortalecimiento

regional y un diálogo interregional.

Sugiere ESCAP que éste se podría producir con la CEPAL (ECLAC sus siglas en inglés) o el SELA. Supone la ESCAP que en la actualidad se podría pensar en posibles contactos entre Mercosur y ASEAN; AFTA con la Comunidad Andina, intercambiar experiencias entre los países de la Cuenca del Río Mekong y el Tratado de Cooperación Amazónica. Nosotros añadiríamos entre ASEAN y la Comunidad Andina y el Grupo de Río. De hecho, la ASEAN y la Comunidad Andina se reunirán tras la X UNCTAD de Bangkok en febrero próximo.El mayor objetivo de este diálogo es ampliar la capacidad de los países del Asia y de América Latina para comerciar e invertir interregionalmente.

Los otros objetivos más inmediatos de este diálogo propuesto serían promover la cooperación técnica entre países en desarrollo y esquemas tripartitos (país en desarrollo, país desarrollado y país en vías de desarrollo) tipos de cooperación económica entre Asia y Latinoamérica, y el establecimiento de un marco para la cooperación gubernamental y no gubernamental e intragubernamental.

El proyecto busca contactar a las iniciativas de cooperación técnica mundial y extra regional entre países en desarrollo para fortalecer la capacidad de las organizaciones subregionales que brindan cooperación técnica para utilizar las experiencias regionales y añadir valor a los programas regionales y subregionales de cooperación técnica en ambos lados del Pacífico.

Este es un nuevo escenario para el diálogo abierto entre ambas regiones en que existe un gran espacio para los mecanismos de integración subregional y otros organismos como el SELA y la CEPAL. Este es un nuevo escenario propicio para constatar la convergencia de las políticas exteriores de muchos países de la región y muy probablemente del Perú con el Ecuador.

IV. MEMORÁNDUM DE ENTENDIMIENTO Y COOPERACIÓN EN ASUNTOS DE LA REGIÓN ASIA – PACÍFICO ENTRE LOS MINISTERIOS DE RELACIONES EXTERIORES DEL PERÚ Y DEL ECUADOR.

En el cruce de estos tres senderos, el organizacional, al que nos referimos al principio; el económico, subyacente en todo lo dicho hasta ahora, y el diálogo político de América Latina con Asia, se ubica el Acuerdo entre el Perú y el Ecuador respecto a asuntos de la región Asia Pacífico. Un beneficio más de la Paz alcanzada hace un poco más de un año.

En los considerandos de este documento se hace énfasis en el creciente dinamismo económico y comercial de la Región. Queda implícita la tarea de consolidar un ritmo de crecimiento económico sostenido para las economías de ambos países. Igualmente ambas naciones coinciden en la importancia de una inserción competitiva en esta región bajo los criterios de regionalismo abierto y fortalecimiento de los mercados con el fin de coadyuvar en el incremento de los flujos comerciales y de inversión. Queda aquí evidencia que para ambos países tiene relevancia su pertenencia a la Comunidad Andina de Naciones en su proyección hacia otras regiones.

El Perú y el Ecuador se han compro-

metido a realizar las siguientes acciones inéditas y que son reflejo de la paz que -afortunadamente- disfrutamos hace más de un año:

1- Promover el diálogo entre los capítulos nacionales de los organismos de la Cuenca para identificar y definir accione concretas.
2- Intercambiar experiencias, a través de visitas de estudio y/o pasantías de los funcionarios a cargo de los temas de la Región Asia-Pacífico. Organizar y celebrar foros y seminarios especializados.
3- Respecto a APEC se ha establecido un diálogo informal y periódico a cargo del Alto Funcionario APEC por el Perú (SOM) y el Funcionario responsables de los temas de la Región Asia-Pacífico por el Ecuador.
4- Apoyo del Perú a la solicitud ecuatoriana de ingreso al APEC y a los Grupos de Trabajo.
5- Coordinación en trabajo y participación en APEC, cuando Ecuador ingrese.

CONCLUSIÓN

En la Cuenca del Pacífico los Estados miembros han desarrollado un consistente sistema de organismos dirigidos fundamentalmente a promover el desarrollo a través del libre comercio y el desarrollo de economías de mercado abiertas y sólidas.

El auge de la región impulsó a distintos países de América Latina a insertarse en la región a través de su incorporación en dichos organismos, creándose a su interior un proceso de intercambios Estatales entre América Latina y Asia Pacífico.

La situación económica globalizada o mundializada ha sido el contexto en el que la crisis asiática y latinoamericana han servido de catalizadores para promover la creación de espacios de diálogo amplio entre el Asia y América Latina. Existen dos canales de diálogo en marcha, uno en Singapur de carácter interestatal y otro en Bangkok dirigido hacia la cooperación y el diálogo entre organismos subregionales, de naturaleza distinta pero complementaria al primero. En este contexto la coordinación política entre Perú y el Ecuador es importante porque coadyuvará a la inserción del Ecuador en los organismos de la Cuenca, en un primer momento, pero también porque fortalecerá a ambos países en sus diálogos con el Asia – Pacífico y en la proyección externa de la Comunidad Andina hacia la Cuenca del Pacífico.

